

# 上海市宝山区国有资产监督管理委员会

宝国资委〔2024〕11号

## 区国资委安全生产治本攻坚三年行动实施方案 (2024—2026年)

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神和考察上海重要讲话精神，全面落实党中央、国务院以及市委市政府、区委区政府工作要求，进一步夯实安全生产工作基础，从根本上消除事故隐患，有效防范遏制生产安全事故，根据国务院安委会、上海市及宝山区《安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）》要求，结合本系统安全生产工作实际及《区国资委关于进一步加强区管企业安全生产工作的实施意见》，制定本实施方案。

### 一、工作目标

通过三年治本攻坚，区管企业统筹发展和安全的理念进一步强化，坚守安全红线的意识更加强烈，消减重大安全风险、消除

重大事故隐患的积极性主动性显著增强。2024 年底前，全面摸清企业出租出借及自营的网点底数、隐患底数，建立清单，彻底消除 2023 年及以前排查发现的顽疾痼症。2025 年底前，有效遏制重大事故隐患增量。2026 年底前，形成重大事故隐患动态清零的常态化机制。

## 二、主要任务

**1、进一步压实企业主体责任。**持续推动落实《关于进一步强化生产经营单位安全生产主体责任落实的指导意见》及《区国资委关于进一步加强区管企业安全生产工作的实施意见》，强化企业主要负责人安全生产领导责任，健全完善企业安全管理机构和管理力量；建立“责任主体谈主体责任”常态化工作机制；优化完善区属国有企业安全生产工作考核机制；围绕企业重大事故隐患自查自改以及安全生产标准化、风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制、企业安全生产文化建设、安全生产责任上墙等。

**2、进一步强化督查考核。**结合《区国资委 2024 年生产经营、消防安全工作考核细则》，对区管企业治本攻坚、重大事故隐患治理等工作开展情况进行督查考核，严格落实“一票否优”。对在推进治本攻坚三年行动、重大事故隐患整治中涉嫌不担当不作为、失职渎职的问题线索，加大点名、通报、约谈、移交力度，严肃追究责任，切实把“时时放心不下”的责任感转化为事事抓落实的责任制和事事心中有底的行动力，以责任到位推动安全制度措施到位。

### **3、建立健全安全风险分级管控和隐患排查治理双控机制。**

落实安全风险辨识和评估机制，建立企业安全风险清单管理制度，推动落实重点区域、领域的风险防控措施，强化评估识别、监测预警、应急响应、处置化解等全过程风险防控。2024年上半年完成六家区管企业《风险辨识评估报告》的制定。

**4、深入开展隐患排查整治工作。**根据区安委办开展各项安全生产专项行动的要求。针对重大工程、大型商业综合体、沿街商铺、宾馆饭店、“三合一”场所、仓储冷库、有限空间、加油业务以及违规动火动焊、堵占消防车通道、违法外包外租等常态化推进专项整治，督促生产经营单位开展全面排查。

**5、强化企业安全管理人员安全教育培训。**2024年上半年开展企业主要负责人“一法一条例”安全培训，强化主要负责人履行安全生产法定职责，并严格组织考核，颁发培训学时证明；开展企业安全管理人员能力素养安全培训，提升专业能力和管理水平。

**6、加强重大事故隐患判定标准宣贯。**坚持把贯彻执行重大事故隐患判定标准，作为安全生产治本攻坚行动的关键一环。2024年底前，结合系统实际，组织开展重大事故隐患判定标准专题学习培训，指导本系统安全管理相关人员准确把握相关重大事故隐患判定标准，规范事故隐患排查工作流程，切实提升排查整改质量。

**7、落实重大事故隐患自查自改常态化机制。**区管企业主要负责人要每季度带队对本单位重大事故隐患排查整治情况至少

开展 1 次检查（高危行业领域每月至少 1 次）。完善并落实企业全员安全生产岗位责任制，完善行业领域专家、专业技术服务机构以及保险机构等参与排查整治工作的长效机制，加大支撑保障力度，提高排查整治专业性。对未开展排查、明明有问题却查不出或者查出后拒不整改等导致重大事故隐患长期存在的，参照事故调查处理办法，查清问题并依法依规严肃责任追究。

**8、加快装备技术淘汰更新。**按照先进适用技术装备推广和淘汰落后安全生产工艺设备目录以及在用设备报废标准，加大危险化学品、工贸、建设施工、交通运输、燃气等行业领域淘汰更新力度。

**9、推进设备设施升级改造。**深入开展老旧场所消防设施升级改造、工程建设设备、吊装设备、游乐设施、应急逃生出口和消防车通道打通等工程治理行动，持续推动安全基础设施提质增效，强化本质安全。

**10、组织开展疏散逃生演练，加强应急救援队伍建设。**聚焦从业人员疏散逃生避险意识能力提升，推动生产经营单位每年至少组织开展一次疏散逃生演练（高危行业领域每半年至少一次），让全体从业人员熟知逃生通道、安全出口及应急处置要求，形成常态化机制。着眼安全风险防范和事故抢险救援需要，推动高危行业生产经营单位全面依法建设安全生产应急救援队伍。

**11、深化企业安全文化、安全标准建设。**结合国际通用的安全管理体系经验做法，推动区管企业的安全文化和安全标准建设，让先进的安全理念、安全文化向上下游企业辐射延伸。

### 三、保障措施

**(一) 加强组织领导。**各区管企业主要负责同志召开专题会议进行动员部署。建立完善信息汇总、动态研判、晾晒通报、督导检查等机制，切实加大督促推动力度。

**(二) 加强安全投入。**各区管企业要强化安全生产相关工作投入，科学合理安排预算，严格执行《企业安全生产费用提取和使用管理办法》，切实做好安全风险评估、重大事故隐患治理资金，保障安全生产治本攻坚各项任务措施的顺利开展和推进。

**(三) 强化信息报送。**4月底前，各区管企业向区国资委上报具体工作方案和2024年任务清单。工作方案按照工作目标、主要任务和保障措施格式来写，2024年任务清单按照项目内容、责任单位、完成时限格式来写。每月20日前，各区管企业向区国资委报送工作开展情况及任务清单完成情况。

(联系人: 陈程, 电话: 56165849, 邮箱: shbsgz@163.com)

上海市宝山区国有资产监督管理委员会

2024年3月29日

---

上海市宝山区国有资产监督管理委员会

2024年4月1日印发

(共印15份)